

## GİRİŞ

10 Ocak 2007 tarihinde, Dışişleri Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sn. Abdullah Gül başkanlığında, Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Sn. Ali Babacan, İzleme ve Yönlendirme Komitesi üyeleri ve ilgili tüm kurumlarımızın üst düzey yetkilileriyle düzenlenen toplantıda, ülkemizin Avrupa Birliğine katılım süreci ve izlenecek strateji ile ilgili olarak genel bir değerlendirme yapılmıştır. Toplantı sonucunda, ülkemizin menfaatleri ve kazanılmış hakları esas alınarak, AB'ye tam üyelik perspektifi ile 2007-2013 döneminde Avrupa Birliği müktesebatına uyumun tamamlanmasını hedefleyen bütüncül bir program hazırlanması kararı alınmıştır.

Bu karar uyarınca, tarama süreci sonrasında düzenleme yapılması öngörülen tüm fasılları kapsayan biçimde, Türkiye'nin AB Müktesebatına Uyum Programı hazırlanmıştır. Programda yasal düzenlemeler, ikincil düzenlemeler ve ilgili faslın gerektirebileceği temel strateji veya politika belgelerine yer verilmiştir. Ayrıca, düzenlemenin yapılmasından sorumlu kurum ve düzenlemenin yapılacağı takvim belirlenmiştir.

Önümüzdeki yedi yıllık dönem için hazırlanan Programda takvimlendirme yapılırken, ülkemizin ihtiyaçları ve öncelikleri esas alınmıştır. AB'ye tam üyelik vizyonu ile hazırlanmış olan 9. Kalkınma Planı, bu Plan çerçevesinde hazırlanan Orta Vadeli ve Yıllık Programlar ile ulusal düzeyde benimsenmiş sektörel stratejilerle uyuma özen gösterilmiştir. Ayrıca, geçmişten gelen yükümlülüklerimiz ve ilgili düzenlemenin bulunduğu aşama gibi hususlar da takvim bakımından önceliklendirmede etkili olmuştur. Böylece, bir yandan ülkemiz için yararlı düzenlemeler ve reformlar gerçekleştirilirken, öbür yandan eş zamanlı olarak Avrupa Birliği müktesebatına uyum düzeyimizin artırılması hedeflenmiştir.

Takvim belirlenirken, yasal düzenlemeler için yasama dönemleri, ikincil düzenlemeler için ise yıllar esas alınmıştır. 01/01/2007 – 30/09/2007 yasama döneminin ortasına gelinmiş olması ve gündemin yoğunluğu dikkate alınarak, yasal düzenlemeler için ilk dönem 01/10/2007 – 30/09/2008 olarak belirlenmiştir. Ancak, Türkiye Büyük Millet Meclisi gündeminde olan ve 01/01/2007 – 30/09/2007 yasama döneminde kabul edilmesi beklenen yasal düzenlemeler farklı bir kodla 01/10/2007 – 30/09/2008 dönemine dahil edilmiştir. Henüz Türkiye Büyük Millet Meclisine intikal etmemiş diğer bazı düzenlemelerin de, sorumlu kurumlarımızın çalışmalarına bağlı olarak, Programda öngörülen takvimden önce gerçekleştirilmesi mümkün olup, bu düzenlemelerin gerçekleşmesi halinde Programın uygulanması hızlandırılmış olacaktır.

Yapılacak düzenlemelerin AB müktesebatı ile bağlantısı kurulurken, tarama çalışmalarında Avrupa Komisyonu tarafından ülkemiz temsilcilerine yapılan sunuşlar ve verilen müktesebat listeleri ile fiili müzakere aşamasına geçilen fasıllarda belirlenmiş olan açılış ve kapanış kriterleri esas alınmıştır.

Bilim ve Araştırma faslı açılmış ve geçici olarak kapatılmış; İşletme ve Sanayi Politikası faslı açılmış ve kapanış kriteri belirlenmiş; 6 adet fasıl için açılış kriterleri resmen tarafımıza iletilmiş; açılış kriteri öngörülmeyen Eğitim ve Kültür, Ekonomik ve Parasal Politika, İstatistik ve Mali Kontrol fasılları için ise ülkemizin müzakere pozisyon belgeleri hazırlanmış ve AB Dönem Başkanlığına iletilmiştir. 13 Ekim 2006 tarihi itibarıyla taraması tamamlanan tüm fasıllardan 11 adedinin tarama sonu raporu ise henüz ülkemize iletilmemiştir. Söz konusu raporlara göre Programda gerekli görülebilecek değişiklikler yapılabilir.

Programın hazırlanması sürecinde katılımcı bir yaklaşım benimsenmiştir. Şubat ayı içinde ilgili tüm kurumlarımızdan AB müktesebatına uyum kapsamında yapılması planlanan düzenleme önerileri alınmıştır. Programda yer alan hususların netleştirilmesi amacıyla, ilgili kurumlarımızla Mart ayı içinde fasıl bazında toplantılar yapılmıştır. Bu çalışmalar sonucunda oluşturulan taslak Program, ilgili tüm kamu ve sivil toplum kuruluşlarının görüşüne açılmış ve gelen görüşler İzleme ve Yönlendirme Komitesi üyesi kurumlar ile söz konusu fasılın koordinasyonundan sorumlu kurumlar tarafından ayrıca değerlendirilmiştir.

Düzenlemelerin gerçekleştirileceği tarih her zaman uygulamanın başlayacağı tarih olarak görülmemelidir. Gerek yasal gerekse ikincil düzenlemelerin içeriği oluşturulurken, ilgili kamu ve sivil toplum kuruluşlarının görüşleri alınacak, sorunsuz bir geçiş sağlamak için gerekli süreler belirlenecektir.

Bu Programda, Türkiye ile Avrupa Birliği arasındaki ortaklık ilişkisinden kaynaklanan yükümlülüklerimizle ilgili düzenlemeler de yer almaktadır. Bu düzenlemelere ilişkin uygulama takvimi, ilgili sektörlerin görüşlerine başvurularak belirlenecektir.

2009-2013 döneminde yapılması öngörülen düzenlemelerin önemli bir bölümünün 2011 yılı sonuna kadar tamamlanması hedeflenmektedir. Ancak, bu düzenlemelerin bir bölümü de, yapılacak etki analizlerine ve müzakerelerin seyrine bağlı olarak, üyelik sonrası geçiş süreleri içerebilecektir.

Programın izlenmesi bakımından, düzenlemeyi yapmaktan sorumlu kurum sütununda mümkün olduğunca tek bir kurum ismine yer verilmiştir. Ancak, sorumlu kurumlar bu düzenlemeleri hazırlarken, konusuna bağlı olarak ilgili diğer kamu kurumları ile işbirliği içinde hareket edeceklerdir.

Dinamik bir nitelik taşıyan AB Müktesebatına Uyum Programının uygulaması etkili bir şekilde izlenecek ve Program belli aralıklarla güncellenecektir.

Tamamlayıcı bir çalışma olarak, 3 Ekim 2005 tarihinden günümüze fasıl bazında gerçekleştirilmiş olan hukuki düzenlemelerin envanterini içeren ayrı bir doküman da hazırlanmıştır. Periyodik izleme raporları ile belirlenecek uygulama sonuçlarına bağlı olarak, AB Müktesebatına Uyum Programı kapsamında

gerçekleştirilen düzenlemeler Programdan çıkarılacak ve katılım sürecinin hafızasını oluşturacak olan bu envantere ilave edilecektir.

Avrupa Birliği standartlarına uyum çalışmaları ile eř zamanlı olarak, katılım sürecinin diğer temel unsurları arasında yer alan ekonomik ve siyasi kriterlerin yanı sıra, AB ve Türk toplumları arasında diyalog konusunda da çalışmalar sürdürülecektir.

Bu kapsamda, 2001 yılında başlatılan ve üç yıllık bir perspektifle her yıl güncellenen Katılım Öncesi Ekonomik Program ile reformlara devam edilecek, istikrarlı ve rekabetçi bir yapı içinde, sürdürülebilir hızlı büyüme performansı korunacaktır.

Siyasi kriterler alanında, 1999 Helsinki Zirvesinde Türkiye'nin aday ülke ilan edilmesi ile başlamış ve 2004 yılı itibarıyla üyelik müzakereleri aşamasına geçmek için yeterli uyum düzeyine gelmiş olan çalışmalar, ayrıca Reform İzleme Grubu çerçevesinde sürdürülecektir. Bu çalışmalarda da ülkemizin öncelikleri esas alınacaktır.

Ülkemizin Avrupa Birliği kamuoylarında hak ettiği şekilde tanıtılmasına ve Avrupa Birliği konusunda halkımızın bilgilendirilmesine dönük çalışmalar önümüzdeki yılların temel gündem maddeleri arasında yer alacaktır.

Tüm bu alanlarda sadece kamu kesiminin çabası ile hedefe ulaşmak mümkün değildir. Siyasi partiler, sivil toplum kuruluşları, işçi ve işveren örgütleri, meslek odaları, üniversiteler, sanat ve düşünce platformları ve medya başta olmak üzere, tüm toplumun katılım sürecinde anahtar bir konumda olduğu açıktır. AB standartlarının hayata geçirilmesi, ekonomik performansın korunması, demokrasi alanında daha ileri noktalara ulaşılması ve etkili bir iletişim sağlanması, ilgili tüm kesimlerin katılımı ve katkısı ile gerçekleşecektir.